

From: Tatjana Milcevic
Sent: 1 Dec 2015 11:17:23 +0100
To: NST - Naturstyrelsens hovedpostkasse
Cc: Cathrine Christensen; Mikkel Buchter; Pia thor Straten
Subject: Høringssvar - Naturstyrelsens j.nr. NST-300-00600: Høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter

Bidrag til høringssvar vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter

Styrelsen for Videregående Uddannelser, som er en styrelse under Uddannelses- og Forskningsministeriet, og som varetager funktionen som den koordinerende myndighed i forhold til EU direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (anerkendelsesdirektivet), har fra Miljø- og Fødevareministeriet, Naturstyrelsen modtaget udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter til høring. Bemærkninger til udkastet bedes sendt til nst@nst.dk med kopi til catch@nst.dk senest mandag den 7. december 2015 kl. 12.00.

Indledningsvis skal bemærkes følgende:

- alle relevante anerkendelsesdirektivets sektorspecifikke regler fsva. anerkendelse mhp. etablering og regler mhp. levering af tjenesteydelser skal gennemføres i bekendtgørelserne, som handler om adgang til udøvelse af bestemte lovregulerede erhverv, som omfattet af anerkendelsesdirektivet. Styrelsen gør således opmærksom på, at sektorspecifikke bestemmelser i anerkendelsesdirektivet, der ikke er gennemført horisontalt i det fremsatte lovforslag L 32 (kommende lov om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer) skal gennemføres i sektorspecifikke lovgivning, og at det er op til den for området ansvarlige offentlige myndighed korrekt og rettidigt at gennemføre alle relevante sektorspecifikke direktivregler i sektorlovgivningen. Styrelsen anbefaler, at der i forbindelse med sektorspecifikt gennemførelse af direktivet også henvises til lov om anerkendelse af visse uddannelses- og erhvervsmæssige kvalifikationer, som indeholder en række bestemmelser, der gennemfører horisontale direktivregler, for eksempel direktivets artikel 4f om delvis adgang m.v.

- styrelsen forholder sig ikke til lovtekniske spørgsmål, herunder et spørgsmål om indsættelse af fodnote om gennemførelse af dele af det reviderede anerkendelsesdirektiv i bekendtgørelsesudkast, korrekte henvisning til anden lovgivning, henvisning til hjemmel osv.,

- i forbindelse med reglernes ikrafttræden skal Miljø- og Fødevareministeriet, Naturstyrelsen notificere de relevante retsfor skrifter, der gennemfører dele af anerkendelsesdirektivet hos Europa-Kommissionens Generelle Sekretariat: <https://webgate.ec.europa.eu/mne/logonForm.cfm> . Kopi af bekræftelsen vedrørende notifikation anmodes om at blive sendt til e-mail: kontaktpunkt@uds.dk,

- desuden skal Miljø- og Fødevareministeriet, Naturstyrelsen senest i forbindelse med ikrafttræden af de nye regler opdatere EU-databasen vedrørende lovregulerede erhverv og dansk database vedrørende lovregulerede erhverv, hvor erhvervet/erhververne er anmeldte.

Bemærkninger til kapitel 3-5 (som indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af anerkendelsesdirektivet) i bekendtgørelsesudkast:

Kapitel 3

§ 9 skal ændres, der den ikke er i overensstemmelse med § 11, stk. 1, hvor der tales om "tilladelse" og § 13, stk. 2, hvor der tales om "anerkendelsesbrev".

Personer, hvis udenlandske erhvervskvalifikationer anerkendes, får adgang til at udøve lovregulerede erhverv på samme vilkår, som gælder for danske erhvervsudøvere indenfor det samme erhverv. Det betyder, at såfremt de danske konservatorer autoriseres, så udstedes den danske autorisation også til personer, hvis udenlandske kvalifikationer er blevet anerkendt.

Det er uklart hvad begreberne "tilladelse" og "anerkendelsesbrev" dækker. Derfor foreslås, at der konsekvent bruges et af begreberne, for eksempel "autorisation".

Styrelsen foreslår, at bestemmelsen i § 9 ændres til: "Ansøgere, hvis erhvervsmæssige kvalifikationer er erhvervet i.... og som agter at etablere sig i Danmark med... autoriseres, såfremt Naturstyrelsen anerkender ansøgerens erhvervsmæssige kvalifikationer, jf. kapitel 4".

Kapitel 4

I § 11, stk. 3 litra a) skal tilføjes ... hvor erhvervet eller uddannelsen er lovreguleret...".

Dette fordi "lovreguleret uddannelse" i anerkendelsesdirektivet er ligestillet med "lovreguleret erhverv".

Det samme gælder for § 11, stk. 3, nr. 2, litra b og § 15, stk. 2, nr. 4.

§ 11, stk. 3, nr. 2, litra c skal bringes i overensstemmelse med- og eventuelt henvises til anerkendelsesdirektivets artikel 14, stk. 1, litra a) og litra b), som meget præcist definerer genstand for "væsentlige forskelle". Henvisningen til offentlige sikkerhed og sundhed er ikke nævnt i ovennævnte artikel og skal udgå fra denne bestemmelse. Hensynet kan efter behov placeres et andet sted i bekendtgørelsesudkast. Desuden skal "tjenesteyderen" ændres til "ansøgeren" med henblik på at opnå sammenhæng med personkreds og etableringssituation, som defineret i § 9.

Fsva. § 13, stk. 2 henvises til bemærkningen i den anden linje under kapitel 3 (såfremt de danske konservatorer autoriseres, så udstedes den danske autorisation også til personer, hvis udenlandske kvalifikationer er blevet anerkendt).

Naturstyrelsen kan eventuelt i forlængelse af bestemmelsen i § 14, gennemføre anerkendelsesdirektivets specifikke regler om undtagelse af hovedreglen vedrørende det frie valg mellem de udligningsforanstaltninger. De regler er defineret i direktivets artikel 13, stk.3 og stk. 4.

Det er tale om en undtagelse i artikel 14, stk. 4, hvorefter værtslandet kan nægte personer, som har uddannelseskvalifikationer på artikel 11a niveau til at få adgang til erhvervet, hvis kvalifikationskrav i værtslandet ligger på artikel 11e.

Derudover er der to begrænsninger for ansøgeren, som findes i artikel 14, stk. 3, fjerde og femte afsnit: Jf. art. 14, stk. 3, fjerde afsnit kan værtslandet suspendere frit valg mellem prøvetid og egnethedsprøve og kan pålægge ansøgeren til enten at gennemgå en prøvetid eller aflægge en egnethedsprøve, hvis det er tale om en af to situationer, som er beskrevet i pkt. a) eller b) i det fjerde afsnit. Det er desuden fastsat i art. 14, stk. 3, femte afsnit, at værtslandet kan i tilfælde af, at ansøgerens uddannelse er på artikel 11a niveauet og værtslandets uddannelse er på niveau i artikel 11d, pålægge til ansøgeren både at gennemgå prøvetid og aflægge egnethedsprøve.

Det er desuden nødvendigt at gennemføre anerkendelsesdirektivets bestemmelse i artikel 14, stk. 7 om, at ansøgeren skal have mulighed for at aflægge egnethedsprøven senest 6 måneder efter den oprindelige beslutning om at underlægge ansøgeren en egnethedsprøve.

Kapitel 5:

§ 15, stk. 2, nr. 4 skal rettes - der skal efter "Hvis erhvervet..." tilføjes "eller uddannelse".

§ 16, stk. 2 skal bringes i overensstemmelse med artikel 7, stk. 4, andet afsnit (samt § 16, stk. 1, første linje):

Forudgående kontrol kan finde anvendelse, når det er tale om et erhverv med konsekvenser for den offentlige sundhed og sikkerhed. Kontrollen kan kun foretages, når formålet med kontrollen er at undgå alvorlig skade for tjenestemodtagerens sundhed og sikkerhed på grund af tjenesteyderens manglende erhvervsmæssige kvalifikationer. Kontrollen skal foretages under overholdelse af nødvendigheds- og proportionalitets princip.

Der skal således ikke henvises til at "...denne forskel kan skade den offentlige sundhed og sikkerhed...", men at "...denne forskel kan skade tjenestemodtagerens sundhed og sikkerhed"..., se artikel 7, stk. 4, andet afsnit.

Fsva egnethed af området for at anvende forudgående kontrol, jf. § 16 og § 17, skal det bemærkes, at Naturstyrelsen har ansvar for- og skal til enhver tid være i stand til at redgøre for, at det faktisk er tale om et erhverv med konsekvenser for offentlig sundhed og sikkerhed (for eksempel at konserveringsmidler og materialer, man bruger i arbejdet, indeholder giftige stoffer eller afgiver giftige dampe, som kræver særlige sikkerhedsforanstaltninger og som kan påvirke offentlig sundhed og sikkerhed). Ellers kan reglerne om forudgående kontrol af midlertidige og lejlighedsvis tjenesteydere ikke anvendes.

Reglerne om, at Naturstyrelsen tager livslang læring (som korrekt defineret fsva. etableringssituationen) i betragtning, gælder også for kapitel 5 og skal tilføjes der.

Justitsministeriet har oplyst om, at hele direktivnavn skal indgå i fodnoten. Meddelelsen herom er sendt af styrelsen via tværministeriel arbejdsgruppe, der står for gennemførelsen af direktivet, til samtlige ministerier, som gennemfører anerkendelsesdirektivet.

Venlig hilsen
Tatjana Milcevic

Specialkonsulent
Koordinator for direktiv 2005/36/EF
Dir. telefon: + 45 7231 8884, Fax: +45 3395 7001
E-mail: tmi@uds.dk

Uddannelses- og Forskningsministeriet
Styrelsen for Videregående Uddannelser
Bredgade 43, DK-1260 København K
Web: www.ufm.dk

Fra: Cathrine Christensen

Sendt: 19. november 2015 14:50

Til: samfund@advokatsamfundet.dk; info@baeredygtigtlandbrug.dk; post@jaegerne.dk; dn@dn.dk; uffe@euconsult.dk; info@danskerhverv.dk; kontakt@danskfalkejagtklub.dk; formand@dls-jagt.dk; dof@dof.dk; dpf@pattedyrforening.dk; mail@kopenhagenfur.com; info@skovforeningen.dk; kim@fynsnatur.dk; info@skovdyrkerne.dk; ddd@ddd.dk; vet@vet.dtu.dk; db@dyrenesbeskyttelse.dk; alrune@post.tele.dk; fr@friluftsraadet.dk; info.dk@greenpeace.org; kl@kl.dk; hoering@lf.dk; dce@au.dk; nm@nathist.dk; nogu@nogu.dk; noah@noah.dk; snm@snm.ku.dk; Annette Samuelson; wwf@wwf.dk; letbyrder@erst.dk; Finansministeriets postkasse; fvst@fvst.dk; jm@jm.dk; MST Miljøstyrelsens hovedpostkasse; mail@naturerhverv.dk; stm@stm.dk; UD-UDS - Enhedspostkasse; D-DEP - enhedspostkasse

Emne: TVF/JUR/SOR/Høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter

Hermed sendes udkast til ændring af bekendtgørelse nr. 328 af 19. marts 2013 om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter i offentlig høring. Formålet med ændringen af bekendtgørelsen er at gennemføre dele af anerkendelsesdirektivet 2005/36/EF med senere ændringer i bekendtgørelsen om erhvervsmæssig konservering af visse dyrearter.

Med venlig hilsen

Cathrine Christensen

Fuldmægtig i Biodiversitet og arter
+45 93 59 69 41 | catch@nst.dk

Miljø- og Fødevareministeriet

Naturstyrelsen | Haraldsgade 53 | 2100 København Ø | Tlf. +45 72 54 30 00 | nst@nst.dk | www.nst.dk